

PASAS

PLATEFORME D'ANALYSE,
DE SUIVI ET D'APPRENTISSAGE
AU SAHEL



PORTÉ PAR



FICHE PAYS : TCHAD

27 février 2025



INTRODUCTION

Entre les études réalisées par Pasas et les documents collectés et mis en ligne sur la plateforme documentaire (<https://pasas-minka.fr/fr/>) 29 études, dont 27 spécifiquement dédiées au Tchad et 2 traitant à la fois du Tchad et d'autres pays du Sahel, sont disponibles.

Sur la base de ces documents nous pouvons identifier 4 thématiques :

1. L'Etat
2. La société : économie, justice et éducation
3. Les inégalités : genre et castes
4. Les conflits armés

Après une présentation des éléments saillants de ces documents suivant ces 4 thématiques nous concluons par la mise en lumière de thématiques et questions non couvertes.

1 - L'ÉTAT, LA DEMOCRATIE ET LA TRANSITION AU TCHAD

Huit études examinent les dynamiques politiques du Tchad, mettant en évidence la fragilité du régime, la centralisation du pouvoir et les défis de la transition démocratique et notamment l'affaiblissement des institutions démocratiques en lien avec les enjeux sécuritaires.

Le mirage de la transition démocratique au Tchad¹ analyse les obstacles à la démocratisation après la mort d'Idriss Déby en 2021. Mahamat Déby a pris le pouvoir en contournant la Constitution, tandis que le dialogue national et l'Accord de Doha excluent des groupes rebelles majeurs. L'étude critique le soutien international qui privilégie la stabilité au détriment d'une approche plus inclusive et d'une analyse des facteurs socio-économiques.

Le « dialogue national » est considéré comme **un moment crucial dans la transition du Tchad**² dont une des limites est de faciliter l'intégration des groupes rebelles armés au détriment des acteurs civils. Le risque existe d'ancrage du pouvoir par la force ce qui montre la nécessité d'un processus plus inclusif.

Ceci s'inscrit dans des fragilités structurelles du régime. Peuvent être analysés **Les fondements instables de la stabilité politique au Tchad**³, qui renvoient à une **instabilité persistante au Tchad, comme héritage d'Idriss Déby**⁴. C'est l'occasion de se pencher

¹Le mirage de la transition démocratique au Tchad <https://lerubicon.org/publication/le-mirage-de-la-transition-democratique-au-tchad/> – Mots-clés : pouvoir politique, État, démocratie

²Un moment crucial dans la transition du Tchad, <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/245> Mots-clés : démocratie, politique, sécurité

³The Unstable Foundations of Political Stability in Chad, https://www.oecd-ilibrary.org/development/the-unstable-foundations-of-political-stability-in-chad_508844d3-enMots-clés : politique, gouvernance, violence politique, sécurité

⁴ L'instabilité persistante au Tchad, l'héritage d'Idriss Déby, <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/247> Mots-clés : politique, sécurité, violence politique

sur les causes profondes de l'instabilité, notamment la corruption et l'exclusion de certaines franges de la population. Après la mort d'Idriss Déby, Mahamat Déby a renforcé son pouvoir via le Conseil militaire de transition, exacerbant les tensions existantes. La nature dynastique de ce régime - « **une interminable affaire de famille** »⁵ - contrôlé par la famille Déby depuis plus de 30 ans, passe par l'élimination d'opposants internes et l'utilisation d'élections pour légitimer le coup d'État de 2021.

Mahamat Déby a joué sur les rivalités géopolitiques pour asseoir son pouvoir. Son alliance avec la France et les Émirats arabes unis, notamment en soutien aux RSF au Soudan, accroît les tensions et fragilise la stabilité régionale⁶. Ceci dans un contexte plus général de montée de l'autoritarisme et d'érosion démocratique dans la région. S'impose alors une analyse approfondie des conséquences socio-économiques de ces transitions prolongées⁷.

2 - ECONOMIE, JUSTICE, ÉDUCATION

Les études relevant de ce vaste domaine explorent les dimensions économiques, judiciaires et éducatives de la situation au Tchad, mettant en évidence les défis structurels et les réformes nécessaires pour un développement plus inclusif et durable. Elles mettent en lumière les tensions entre gouvernance et développement, insistant sur la nécessité de **réformes institutionnelles**, d'un meilleur financement des politiques publiques et d'une approche plus inclusive pour répondre aux défis économiques, éducatifs et judiciaires du pays.

Les dynamiques de pouvoir sous Idriss Déby Itno, sont caractérisées par une centralisation du régime, une instrumentalisation des institutions **judiciaires** et des pratiques répressives. Une analyse des politiques économiques du régime, de la gestion des ressources et des relations internationales, en révèlent les contradictions⁸.

L'Étude d'impact des transferts monétaires dans les provinces du Logone Oriental et du Ouaddaï⁹ montre les effets des transferts monétaires sur l'amélioration des conditions de vie, l'inclusion socio-économique et la cohésion sociale. Elle identifie les défis et propose des recommandations pour optimiser leur efficacité.

Dans un autre registre, la **justice transitionnelle** dans le bassin du lac Tchad¹⁰, est confrontée à l'extrémisme violent. Il y a la nécessité d'un équilibre entre justice réparatrice et rétributive, en intégrant des consultations inclusives et des campagnes de sensibilisation conformément aux politiques de l'Union africaine.

⁵Au Tchad une interminable affaire de famille, <https://afriquexxi.info/Dynastie> – Mots-clés : violence politique, famille, pouvoir politique

⁶Chad Navigates Multipolar Disorder. The Perils of Playing Geopolitics for Regime Survival, <https://www.megatrends-afrika.de/en/publication/policy-brief-19-chad-navigates-multipolar-disorder> – Mots-clés : activité militaire, contreterrorisme, sécurité, violence politique

⁷Récents coups d'État dans les pays du Sahel : comment les États se positionnent-ils aujourd'hui face aux exigences de la démocratie ? <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/684> – Mots-clés : État, sécurité, coup d'État, Niger, Burkina Faso, Tchad, Mali, transition

⁸Les trente ans de gouvernance du président Idriss Déby Itno : analyse de l'économie politique d'un pays <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/475> – Mots-clés : justice, pouvoir, État, politique

⁹Étude d'impact des transferts monétaires dans les provinces du Logone Oriental et du Ouaddaï (Tchad) : <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/494> – Mots-clés : développement local, économie du développement

¹⁰Transitional justice: testing the waters in the Lake Chad Basin, <https://issafrica.org/research/west-africa-report/transitional-justice-testing-the-waters-in-the-lake-chad-basin> – Mots-clés : justice, gestion de crise, paix

Les défis de **l'enseignement supérieur et de la recherche**¹¹, sont liés à un retard scientifique, un manque de financement et l'absence de structures autonomes. Des réformes sont nécessaires pour améliorer l'intégration de la recherche dans les politiques nationales et réduire les inégalités de genre dans ce secteur. Plus spécifiquement, le rôle et les défis de **l'éducation arabo-islamique**¹² sont souvent négligés par les politiques publiques, alors que sont importants à comprendre son évolution, son impact sur la construction nationale et les enjeux liés aux réformes éducatives ainsi qu'à la montée de l'extrémisme.

3 - GENRE ET DISCRIMINATION

La marginalisation des groupes dits « de **caste** », tels que les artisans et forgerons, et leur impact sur les rapports de pouvoir et les interactions culturelles, sont documentés¹³. Sont connus les mécanismes qui perpétuent ou contestent ces discriminations dans les sociétés riveraines du Lac Tchad.

La reconnaissance des compétences féminines au Tchad¹⁴ se heurte à des obstacles socioculturels, politiques et institutionnels freinant l'engagement des femmes tchadiennes dans la vie publique. Peuvent être mentionnés le poids des traditions et l'impact de l'instabilité politique sur leur accès à l'éducation et aux responsabilités. Malgré ces contraintes, des évolutions récentes ouvrent de nouvelles perspectives. L'étude en question préconise un renforcement de l'éducation des filles et la mise en place de politiques inclusives pour améliorer la représentation féminine.

Le poids des structures patriarcales et des inégalités accroissent la **vulnérabilité des femmes** face aux crises¹⁵. Leurs difficultés d'accès aux ressources et aux instances décisionnelles, sont connues d'où l'importance d'intégrer les perspectives de genre dans les stratégies de résilience et de consolidation de la paix.

Ces travaux convergents vers la nécessité d'actions pour autonomiser les femmes et les groupes marginalisés. L'éducation et l'inclusion du genre dans les politiques publiques sont identifiées comme des leviers essentiels pour une transformation durable et équitable.

¹¹ Politiques de l'enseignement supérieur et de la recherche au Tchad, <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/493> – Mots-clés : éducation religieuse, éducation, religion

¹² Rapport Tchad sur l'Education arabo-islamique, <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/227> – Mots-clés : éducation, sciences sociales, recherche

¹³ Etude socio-anthropologique sur la question de « discrimination » : cas des communautés castes' au Lac Tchad" <https://pasasminka.fr/fr/resources/download/472>. Mots-clés : inégalité, social, coutume, discrimination, culture

¹⁴ Etude sur les compétences féminines au Tchad : analyse des dynamiques de changement à l'égard des femmes" <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/473> – Mots-clés : éducation, genre, femme, inégalité

¹⁵ Renforcer les considérations de genre dans la réponse à la crise au Lac Tchad, <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/169> Mots-clés : genre, sécurité, justice

4 - CONFLITS ARMÉS :

4.1 - Forces en présence et opérations militaires

Sont documentées les stratégies de **recrutement de Boko Haram** dans les provinces du Lac et du Hadjer Lamis au Tchad¹⁶. Elles se basent sur la vulnérabilité des femmes marginalisées, l'exploitation des frustrations socio-économiques et les failles de l'État. Les techniques employées vont de la persuasion idéologique aux enlèvements, en passant par l'utilisation des réseaux sociaux et des structures communautaires. Les sources **d'approvisionnement** en armes de Boko Haram¹⁷, qui s'appuie sur les captures au combat, le trafic illicite et le détournement de stocks nationaux. L'origine des armes est variée : Asie, Europe et conflits africains. Le groupe privilégie désormais les attaques de petite envergure avec des armes légères et des moteurs explosifs improvisés (EEI). Un contrôle accumulé des munitions est recommandé.

S'agissant de l'armée tchadienne la **perception des militaires tchadiens sur leur métier**¹⁸ révèle un consensus sur leurs missions, mais aussi des critiques concernant la hiérarchie, la formation et les discriminations institutionnelles. Ces tensions internes, si elles ne sont pas résolues, pourraient fragiliser la cohésion des forces armées et menacer la sécurité nationale. Cela peut expliquer les **défis** rencontrés par l'armée tchadienne¹⁹, notamment face au terrorisme et aux conflits internes. Corruption, manque de formation et tensions internes limitant son efficacité. Des réformes, une gouvernance améliorée et une formation renforcée sont recommandées pour renforcer ses capacités et assurer la stabilité nationale.

Une analyse revient sur la réponse militaire tchadienne après l'attaque meurtrière de **Bohoma** en mars 2020²⁰. Elle met en lumière l'évolution des tactiques extrémistes, l'impact humanitaire et économique, et recommande une approche intégrant une présence militaire soutenue et une meilleure prise en compte des dynamiques locales.

Avec la fin des combats en Libye, les **mercenaires tchadiens** se sont tournés vers les trafics transfrontaliers²¹, aggravant l'instabilité régionale. L'incapacité du gouvernement à les réintégrer représente un risque pour la sécurité. L'étude propose des stratégies de médiation et de gestion de crise pour stabiliser la région.

¹⁶Les méthodes de recrutement des membres des groupes extrémistes dans le bassin du Lac Tchad, <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/469> Mots-clés : vulnérabilité, extrémisme, pauvreté, terrorisme

¹⁷La perception des hommes en armes de leur métier : l'exemple des militaires (attentes, besoins et menaces), <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/474>, Mots-clés : sécurité, conflit, activité militaire

¹⁸ Les défis de l'armée tchadienne, <https://www.crisisgroup.org/fr/africa/central-africa/chad/298-les-defis-de-larmee-tchadienne> Mots-clés : sécurité, militaire, opinion, menace

¹⁹ Weapons and Ammunition Dynamics in the Lake Chad Basin, <https://www.un.org/disarmament/weapons-and-ammunition-dynamics-in-the-lake-chad-basin/> Mots-clés : activité militaire, violence, terrorisme

²⁰ Le Tchad intensifie sa lutte contre Boko Haram, <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/270> Mots-clés : contreterrorisme, activité militaire, extrémisme

²¹Soldiers of fortune : The future of Chadian fighters after the Libyan ceasefire, <https://globalinitiative.net/analysis/chadian-fighters-libyan-ceasefire/> Mots-clés : médiation, gestion de crise, paix, sécurité

4.2 - Conséquences de la guerre

Les femmes et les filles sont confrontées à des défis spécifiques dans les processus de DDRR (Désengagement, Dissociation, Réintégration et Réconciliation)²². Sont à souligner leur rôle actif dans les groupes armés et les obstacles à leur réintégration, notamment la stigmatisation et les violences de genre. Un accompagnement psychosocial, des opportunités économiques et une meilleure inclusion dans les processus de paix sont préconisés. De leur côté, les populations d'**enfants** exposés aux conflits armés²³ se caractérisent par une augmentation du retard de croissance, des insuffisances pondérales. Des interventions sanitaires ciblées sont nécessaires pour garantir l'accès aux soins maternels et infantiles.

L'afflux massif de **réfugiés** soudanais, en lien avec le conflit au Darfour²⁴, exacerbe les tensions locales et les défis sécuritaires, avec un risque d'infiltration de groupes armés et de prolifération d'armes. Il est recommandé une coopération transfrontalière renforcée, une meilleure gestion des camps de réfugiés et un soutien aux initiatives locales de paix. **La protection des déplacés internes**²⁵ est un enjeu dans un contexte de violations des droits humains et d'accès limité aux services essentiels pour les populations affectées. S'impose une réponse humanitaire coordonnée et au renforcement des capacités locales.

Les tensions post-électorales, sont aussi marquées par des déplacements de massifs, une crise alimentaire et l'activité accumulée des groupes armés, aggravée par les tensions transfrontalières avec le Soudan²⁶.

Outre les déplacements de populations, sont étudiés les effets dévastateurs de Boko Haram sur **l'économie locale** du bassin du Lac Tchad²⁷, perturbant l'agriculture, l'élevage et le commerce. S'impose alors le renforcement des infrastructures économiques, un meilleur accès au crédit et des politiques fiscales adaptées pour renforcer la résilience des populations.

Enfin, les typologies de conflits et leurs impacts sur les communautés locales²⁸, soulignent le rôle des rivalités intercommunautaires. Il est important d'insister sur l'importance des mécanismes locaux de résolution des conflits pour des stratégies de paix adaptées²⁹.

²² Gendered Dimensions of Disengagement, Disassociation, Reintegration and Reconciliation: Chad, <https://reliefweb.int/report/chad/dimensions-de-genre-du-desengagement-de-la-dissociation-de-la-reintegration-et-de-la-reconciliation-chad-mars-2023> Mots-clés : inégalité, genre, gestion de crise, femme

²³The Local Impact of Armed Conflict on Children's Nutrition and Health Outcomes: Evidence from Chad, <https://hcn.org/working-paper/the-local-impact-of-armed-conflict-on-childrens-nutrition-and-health-outcomes-evidence-from-chad/> Mots-clés : activité militaire, sécurité alimentaire, santé

²⁴The Fallout in Chad from the Fighting in Darfur, <https://www.crisisgroup.org/africa/central-africa/chad/fallout-chad-fighting-darfur> Mots-clés : conflit, violence politique, sécurité

²⁵ Plaidoyer de protection en faveur des personnes déplacées internes et autres populations affectées, <https://data2.unhcr.org/fr/documents/details/85481> Mots-clés : migration, conflit, réfugié

²⁶Focus actualisé sur la situation humanitaire, sécuritaire et politique à l'Est du Tchad (contexte post-élections présidentielles) : <https://pasas-minka.fr/fr/resources/download/679> Mots-clés : politique, sécurité, conflit

²⁷ Rebuilding local economies can help defeat Boko Haram, https://issafrica.org/iss-today/rebuilding-local-economies-can-help-defeat-bokoharam?utm_source=BenchmarkEmail&utm_campaign=ISS_Weekly&utm_medium=email Mots-clés : élevage, agriculture, développement local

²⁸Analyse des conflits dans les régions de Diffa et Agadez (Niger) et les provinces du Lac et de Kanem (Tchad) <https://www.international-alert.org/fr/publications/projet-recosoc-analyse-des-conflits-dans-les-regions-de-diffa-et-agadez-niger-et-les-provinces-du-lac-et-de-kanem-tchad/> Mots-clés : cohésion sociale, paix, conflit

²⁹ Renforcement de la Résilience et de la Cohésion Sociale dans les zones frontalières du Niger et du

En résumé, sont documentés les points suivants. 1/ L'armée tchadienne affronte Boko Haram et d'autres groupes armés, malgré des défis internes tels que la corruption et le manque de formation. L'instabilité régionale est aggravée par le retour des mercenaires tchadiens après la guerre en Libye, la prolifération des armes et les tensions transfrontalières. 2/ Les conflits entraînent des déplacements massifs, une crise humanitaire, une aggravation de la précarité économique et de l'insécurité alimentaire. Les femmes et les enfants figurent parmi les populations les plus vulnérables. Les tensions intercommunautaires fragilisent la cohésion sociale. Une stabilisation durable passe par des réformes sécuritaires, économiques et humanitaires adaptées.

CONCLUSION

Au vu de cette exploitation des documents collectés par PASAS, il apparaît qu'un certain nombre de thématiques ne sont pas représentées ici – ou alors marginalement.

La place du Tchad dans les **relations internationales** et notamment dans l'environnement politique sous régional est à étudier, notamment en lien avec les menaces sécuritaires transfrontalières

Il en est de même de la **trajectoire économique** du pays, en ne s'en tenant pas qu'à la question de la corruption, mais en se penchant sur les évolutions macro-économiques du pays et les inégalités régionales.

Les impacts du **changement climatique** sur les écosystèmes tchadiens, la gestion des ressources naturelles et les politiques environnementales ne sont pas représentés dans cette note : il s'agirait de faire le bilan des travaux sur le Lac Tchad mais aussi sur d'autres régions du pays.

Autre manque, les questions de **santé publique** comme l'accès aux soins de santé et l'analyse des politiques de santé restent à documenter.

Les aspects **culturels**, y compris les traditions, les langues locales, le patrimoine historique et les arts, ne sont pas présents dans les études analysées ici.

Enfin, les **technologies de l'information et de la communication (TIC)**, leur impact sur la société tchadienne, ainsi que les initiatives en matière de numérique et d'innovation technologique, n'ont pas été abordés.

Urbanisation et infrastructures : les dynamiques d'urbanisation, le développement des infrastructures urbaines et rurales, ainsi que les défis liés à la croissance des villes, n'ont pas été traités.

Agriculture et sécurité alimentaire : bien que le Tchad soit un pays à vocation agricole, les études n'approfondissent pas les questions liées aux défis de la sécurité alimentaire et les politiques agricoles en vigueur.

Énergie et ressources naturelles : les questions relatives à l'exploitation des ressources naturelles, telles que le pétrole, et les politiques énergétiques du pays n'ont pas été couvertes.

Justice et droits de l'homme : les aspects liés au système judiciaire, à l'état de droit, aux droits de l'homme et aux libertés civiles n'ont pas été explorés.

Migration et diaspora : les mouvements migratoires internes et externes, ainsi que le rôle de la diaspora tchadienne, n'ont pas été abordés.

Tchad, <https://www.international-alert.org/fr/publications/projet-recosoc-renforcement-de-la-resilienceet-de-la-cohesion-sociale-dans-les-zones-frontalieres-du-niger-et-du-tchad>. Mots-clés : cohésion sociale, gestion de crise, frontière

Tourisme et développement économique : les potentialités touristiques du Tchad, les initiatives pour promouvoir le tourisme et leur impact sur l'économie locale n'ont pas été discutés.

PASAS

PLATEFORME D'ANALYSE,
DE SUIVI ET D'APPRENTISSAGE
AU SAHEL



PORTÉ PAR



pasas-minka.fr

Ce rapport a été élaboré dans le cadre d'un financement du Fonds Paix et Résilience Minka.

Le Fonds Minka, mis en œuvre par le groupe AFD, est la réponse opérationnelle de la France à l'enjeu de lutte contre la fragilisation des États et des sociétés. Lancé en 2017, Minka finance des projets dans des zones affectées par un conflit violent, avec un objectif : la consolidation de la paix. Il appuie ainsi quatre bassins de crise via quatre initiatives : l'Initiative Minka Sahel, l'Initiative Minka Lac Tchad, l'Initiative Minka RCA et l'Initiative Minka Moyen-Orient.

La Plateforme d'Analyse, de Suivi et d'Apprentissage au Sahel (PASAS) est financée par le Fonds Paix et Résilience Minka. Elle vise à éclairer les choix stratégiques et opérationnels des acteurs de développement locaux et internationaux, en lien avec les situations de crises et de fragilités au Sahel et dans le bassin du Lac Tchad. La PASAS se met en œuvre à travers d'un accord-cadre avec le groupement IRD-ICE après appel d'offres international dont le rôle est double : (i) produire des connaissances en réponse à nos enjeux opérationnels de consolidation de la paix au Sahel et (ii) valoriser ces connaissances à travers deux outils principaux : une plateforme numérique, accessible à l'externe, qui accueillera toutes les productions et des

conférences d'échange autour des résultats des études. La plateforme soutient ainsi la production et le partage de connaissances, en rassemblant des analyses robustes sur les contextes sahéliens et du pourtour du Lac Tchad.

Nous encourageons les lecteurs à reproduire les informations contenues dans les rapports PASAS pour leurs propres publications, tant qu'elles ne sont pas vendues à des fins commerciales. En tant que titulaire des droits d'auteur, le projet PASAS et l'IRD demande à être explicitement mentionné et à recevoir une copie de la publication. Pour une utilisation en ligne, nous demandons aux lecteurs de créer un lien vers la ressource originale sur le site Web de PASAS, <https://pasas-minka.fr>.

